



# นักวิชาการจี้แก้กฎหมายคุมขนส่งถ่านหิน

## แนะปิดช่องโหว่กฎหมายแร่ ดันมาตรการสิ่งแวดล้อม เข้าควบคุม

นักวิชาการจี้เร่งแก้ปัญหาถ่านหินที่ก่อมลพิษ ส่งผลกระทบสุขภาพชุมชน ซึ่งศาลสั่งระงับโรงถ่านหินแก้ปัญหาชั่วคราว แนะปิดช่องโหว่กฎหมายแร่ ดันมาตรการสิ่งแวดล้อม และชุมชนเข้าร่วมดูแล

นายเรืองศักดิ์ วัชรพงศ์ วิศวกรเหมืองแร่อาวุโส กล่าวว่า กรณีถ่านหินที่เป็นข่าวอยู่ขณะนี้ เป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนมาก เพราะมีช่องโหว่ทางกฎหมายที่ไม่สามารถเข้าไปควบคุมกิจการถ่านหินได้ ซึ่งต้องใช้เวลา หรือต้องใช้อำนาจทางการปกครองไปก่อน แต่คิดว่าควรจี้แก้ไขปัญหานี้ในระยะยาว เพราะถ่านหินนำเอามาใช้จำนวนมาก ดังนั้น ต้องแก้ไขปัญหานี้ให้เป็นรูปธรรม

"ตอนนี้แม้ศาลปกครองกลาง จะสั่งระงับกิจการโรงถ่านหินสมุทรสาครทุกกรณีแล้วก็ตาม

ในทางกฎหมายยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้เด็ดขาด เพราะผู้ประกอบการสามารถฟ้องร้องได้ เนื่องจากถือว่าได้ทำตามกฎระเบียบถูกต้อง เพราะถ่านหินนำเข้าถือเป็นสินค้าอย่างหนึ่งใน พ.ร.บ.แร่ แต่ไม่มีกฎหมายใดควบคุมโดยตรง" นายเรืองศักดิ์กล่าว

ส่วนแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ นายเรืองศักดิ์ กล่าวว่า ที่ผ่านมามีกฎหมายควบคุมการดำเนินงานของอุตสาหกรรมถ่านหิน ดังนั้น แนวทางการแก้ปัญหา คือ ต้องมีการเพิ่มกฎหมายบางเรื่องและต้องไปแก้ไขในบางเรื่อง เพราะกฎหมาย พ.ร.บ. แร่ ยังมีช่องโหว่เพราะคำนิยามให้ความหมายไม่ครอบคลุม อย่างเช่น คำว่าแร่ ถ้าดำเนินการในประเทศไทย ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบใน พ.ร.บ.แร่ แต่ถ้าวางการขนส่งจากต่างประเทศ ถือว่าเป็น

สินค้า เพราะฉะนั้น ไม่มีกฎหมายที่จะเข้าไปดูแลตรงนี้ จึงควรต้องปรับปรุงกฎหมาย

ด้าน ศ.ดร.ธงชัย พรรณสวัสดิ์ รักษาการผู้อำนวยการสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย กล่าวถึงมาตรการทำโรงงานแต่งแร่ ถ้าต้องทำในประเทศไทย ต้องทำ EIA อยู่แล้ว ซึ่งต้องมองผลกระทบทางด้านกายภาพ ทางด้านมลพิษ ต้องถามความคิดเห็นประชาชน จนกระทั่งแน่ใจว่าโครงการไม่กระทบกับชุมชน จึงเดินหน้าต่อไป แต่สิ่งที่ปัญหาในขณะนี้ ไม่ใช่กฎหมายผิด แต่เป็นเพราะกฎหมายเอื้อให้มีช่องโหว่ การนำถ่านหินเข้าจากต่างประเทศ ไม่ใช่การทำเหมืองแร่ เพราะถูกตีว่าเป็นสินค้าจึงมีช่องโหว่ทางกฎหมาย ดังนั้น ควรตีความคำว่าเหมืองแร่ให้ครอบคลุมสินค้าแร่ที่มาจากประเทศอื่นด้วย

"จริงๆ กฎระเบียบข้อปฏิบัติของผู้ประกอบการเหมืองแร่ที่ดีมีอยู่แล้ว เพียงแต่เขาขังไม่ได้ทำ เพราะว่ากฎหมายไม่ได้บังคับให้เขาทำ ซึ่งเป็นช่องโหว่ที่ไม่มีใครคุมได้ แต่พอเกิดปัญหาขึ้นมา มีมลพิษแล้วกรมควบคุมมลพิษสามารถ

เข้าไปดูแลได้ เพราะมันเกิดปัญหาที่เห็นได้เด่นชัด ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพในระยะยาว อย่างโรคปอด โรคทางเดินหายใจ ซึ่งเป็นสิ่งที่ยอมรับไม่ได้ในสังคมที่เจริญแล้ว ถึงเวลาที่ภาครัฐจะต้องจริงจังกับปัญหานี้" ศ.ดร.ธงชัยกล่าว

ด้านนายสันติ บ้านเทิงจิตร ผู้อำนวยการสำนักทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จ.สมุทรสาคร กล่าวว่า กฎหมายหลักที่บังคับใช้อยู่ตอนนี้คือ กฎหมายกรมเจ้าท่า ที่ดูเรื่องการท่าเรือ การกำกับเรือขนถ่าย กำกับที่ทำเรือซึ่งกรมเจ้าท่าเป็นผู้อนุญาต และใช้กฎหมาย พ.ร.บ. สาธารณสุข โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่กิจการนั้นตั้งอยู่ และกฎหมายกรมโรงงาน ก็จะทำให้เกิดการขึ้นทะเบียนโรงงาน ซึ่งในพื้นที่สมุทรสาครเข้าข่ายโรงงาน 3 ราย จากทั้งหมด 5 ราย ส่วน พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมมีกฎหมายที่เขียนไว้โดยตรง ก็คือ ทำเทียบเรือที่ขนถ่ายถ่านหินเป็นแหล่งควบคุมมลพิษ ก็จะไปดูแลเฉพาะเรื่องคุณภาพอากาศระหว่างขนถ่ายเท่านั้น