



ข่าวสิ่งแวดล้อม ประจำวันที่ **วันที่ 5 ธันวาคม 2560**

หนังสือพิมพ์ **มติชน** ปีที่ **40** ฉบับที่ **14513** หน้า **15**

## การจัดการขยะ: จังหวัดภูเก็ต ตอนที่ 1

**ก**ว่า 20 ปีของการทำงานในแวดวงขยะ ต้องเกี่ยวข้องกับผู้คนและหน่วยงาน หลากหลาย ตั้งแต่ชาวบ้าน เจ้าหน้าที่รัฐ/องค์กร ปกครองท้องถิ่น นักวิชาการ นักธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ มีทั้งความสำเร็จ ความล้มเหลว พบกับการมีส่วนร่วมและการต่อต้าน คัดค้าน แม้กระทั่งการชุมนุมารูปแบบ ปัญหาขยะจึงไม่ใช่แค่ปัญหาทางวิชาการหรือปัญหาทางเทคนิค มันรวมเอาปัญหาเงินๆ ทองๆ ผลประโยชน์ ปัญหาสังคม จนถึงปัญหาการเมือง

ถ้าจะกล่าวถึงจังหวัดภูเก็ตเป็นจังหวัดแรกที่มีเตาเผาขยะที่ผลิตไฟฟ้าได้ก็คงไม่ผิด โครงการก่อสร้างเตาเผาที่สามารถผลิตไฟฟ้าแห่งนี้เป็นการริเริ่มและดำเนินการโดยกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ตั้งปี 2539 โครงการดังกล่าวประกอบด้วยอาคารเตาเผาสำหรับติดตั้งห้องเผา 2 ชุด ชุดละ 250 ตันต่อวัน เพื่อให้มีขีดความสามารถรวมในการกำจัดขยะ 500 ตันต่อวัน แต่ในเวลานั้นมีอุปสรรคในการจัดสรรงบประมาณ จึงติดตั้งห้องเผาเพียงชุดเดียวทำให้มีขีดความสามารถในการเผาเหลือเพียง 250 ตันต่อวัน

เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จกรมโยธาธิการจึงโอนเตาเผาให้กับจังหวัดภูเก็ต จากนั้นจังหวัดภูเก็ตได้มอบให้เทศบาลนครภูเก็ตรับผิดชอบดำเนินการเพื่อให้บริการกำจัดขยะให้กับท้องถิ่นทุกแห่งภายในจังหวัด โดยเริ่มให้บริการในเดือนมิถุนายน 2542

พัฒนาการของระบบกำจัดขยะ จังหวัดภูเก็ต มีเรื่องราวที่น่าสนใจหลายเรื่องหลายประเด็นที่สังคมไทยควรมีโอกาสเรียนรู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดการขยะ และกระทรวงมหาดไทยที่ต้องกำกับดูแลท้องถิ่นและรับผิดชอบนโยบายการจัดการขยะของประเทศ

เพียงปีแรกของการเดินระบบเตาเผา ปริมาณขยะที่เข้าสู่เตาเผาเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วจนเกินขีดความสามารถของเตาเผา ในขณะนั้น เทศบาลนครภูเก็ตจึงตัดสินใจให้เอกชนลงทุนและบริหารดำเนินการโรงงานคัดแยกวัสดุรีไซเคิลในรูปแบบสัญญาสัมปทานในปี 2543 โดยให้สิทธิแก่เอกชนจัดหารายได้จากการคัดแยกวัสดุรีไซเคิลเป็นระยะเวลา 20 ปี

เป็นทางออกที่รัฐและท้องถิ่นไม่ต้องรับภาระทั้งการลงทุนและบริหารดำเนินการ มูลค่าของโรงงานคัดแยกวัสดุรีไซเคิลในเวลานั้นประมาณ 100 ล้านบาท

**นี่คือการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐหรือท้องถิ่นด้านการจัดการขยะครั้งแรกๆ ของประเทศไทย**

**บ**อกชนผู้ได้รับสัญญาสัมปทานออกแบบโรงงานคัดแยกวัสดุรีไซเคิลขนาด 300 ตันต่อวัน มีเป้าหมายที่จะคัดแยกวัสดุรีไซเคิลออกจากขยะรวมให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 หรือประมาณ 90-100 ตันต่อวัน ซึ่งจะช่วยลดปริมาณขยะที่ต้องกำจัดด้วยการเผาไม่ให้เกิดขีดความสามารถของเตาเผา

มกราคม 2544 โรงงานคัดแยกเริ่มเดินระบบ แต่กลับคัดแยกวัสดุรีไซเคิลได้เพียงวันละประมาณ 30 ตัน หรือประมาณ 8-10% ของปริมาณขยะที่เข้าโรงงาน ขี้ขี้วัสดุรีไซเคิลที่คัดแยกได้ส่วนใหญ่เป็นขี้พวกแก้วซึ่งมีราคาต่อหน่วยน้ำหนักต่ำกว่าวัสดุประเภทอื่น ทำให้รายได้ของโรงงานไม่เพียงพอกับต้นทุนในการเดินระบบ ในที่สุดเอกชนต้องยุติการเดินระบบในเดือนสิงหาคม 2549 หลังจากที่ได้พยายามประคับประคองมาเป็นเวลา 5 ปี

เหตุการณ์ครั้งนั้นนอกจากจะเกิดความเสียหายกับเอกชนผู้ลงทุนแล้ว เทศบาลนครภูเก็ตก็เสียหายไม่น้อย แม้ไม่ใช่การสูญเสียที่เป็นตัวเงิน แต่ได้สูญเสียโอกาสเป็นเวลา 5 ปีที่ไม่สามารถเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณขยะตามที่คาดหวัง จนเกิดวิกฤตการจัดการขยะของจังหวัดภูเก็ตที่รุนแรงที่สุด

ปริมาณขยะที่เหลือจากการเผาและการคัดแยกในแต่ละวันตั้งแต่ปี 2545 เป็นต้นมา ถูกนำไปเทกองในพื้นที่ฝังกลบที่เตรียมไว้สำหรับกำจัดเถ้าจากการเผาจนเต็มพื้นที่และกองสูงชันเรื่อยๆ น้ำเสียจากกองขยะไหลล้นออกจากพื้นที่





ลงสู่ทะเลบริเวณคลองเกาะผี ส่งผลให้สัตว์น้ำของชาวบ้านที่เลี้ยงอยู่ในกระชังบริเวณเกาะกุย-คลองเกาะผีตายทั้งหมด

นี่เป็นประสบการณ์ที่ไม่ถูกนำมาเรียนรู้จากกรณีที่ให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการของรัฐหรือท้องถิ่น

ห้วงเวลาของวิกฤตที่เกิดขึ้นทำให้เกิดความร่วมมือของท้องถิ่นต่างๆ โดยการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ร่วมกันทำทุกอย่างเพื่อลดปริมาณขยะจากต้นทาง ส่งเสริม

ให้สถานประกอบการ โรงแรม รีสอร์ท นำเอาเศษอาหารและเศษจากการเตรียมอาหารไปผลิตปุ๋ยอินทรีย์เพื่อใช้ในพื้นที่ของตนเอง เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตไม่มีการเลี้ยงหมู/แพะอีกแล้ว

มีการกำหนดวันจัดเก็บขวดแก้วของทุกท้องถิ่นเพื่อลดปริมาณขวดแก้วที่ถูกเก็บรวมปะปนกับขยะที่นำไปเผา และการคัดแยกขยะอันตรายในครัวเรือนโดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตรับผิดชอบในการรวบรวมจัดส่งไปกำจัดอย่างถูกต้องซึ่งเป็นรูปแบบกิจกรรมที่

จังหวัดอื่นๆ นำไปใช้ในเวลาต่อมา

จริงๆ แล้ว ในวันที่เริ่มเดินระบบเตาเผาในปี 2542 ปริมาณขยะที่เกิดขึ้นมากกว่า 250 ตันต่อวันแล้ว สอดคล้องกับการคาดการณ์ของกรมโยธาธิการที่ได้ออกแบบโครงสร้างของเตาเผาสำหรับห้องเผา 2 ชุดมีขีดความสามารถรวม 500 ตันต่อวัน แต่เมื่อเห็นแนวโน้มว่าโรงงานคัดแยกวัสดุรีไซเคิลไม่สามารถช่วยคลี่คลายปัญหา เทศบาลนครภูเก็ตจึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อติดตั้งห้องเผาที่ 2



แต่ก็ไม่สำเร็จ

บ้างก็ว่าเป็นเพราะนักวิชาการของกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเวลานั้น  
ไม่สนับสนุนการกำจัดขยะแบบเตาเผา บ้างก็ว่า  
มีสาเหตุจากปัญหาทางการเมืองที่ผู้นำในยุคนั้น  
ได้ลั่นคำพูดไว้ว่า “จะช่วยจังหวัดที่เลือกพรรค  
ของตนก่อน” ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใด ในเวลา  
นั้น เทศบาลนครภูเก็ตต้องเผชิญกับความยาก  
ลำบากเป็นที่สุด

ด้านหนึ่งไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐ  
ขณะที่ต้องรับผิดชอบในการเดินระบบกำจัด  
ขยะให้ทุกท้องถิ่นทั้งจังหวัดและปริมาณขยะ  
เพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็วจนเกินขีดความ  
สามารถของระบบกำจัดที่มีอยู่

**๖๖** มัว่าจะมีความร่วมมือของชุมชน สถาน  
ประกอบการและท้องถิ่นต่างๆ เพื่อลด  
ปริมาณขยะ แต่ผลจากการเพิ่มขึ้นของจำนวน  
นักท่องเที่ยวในแต่ละปีส่งผลให้ปริมาณขยะ  
เพิ่มมากขึ้นในอัตราไม่น้อยกว่า 7.5% ต่อปี ด้วย  
เหตุนี้จังหวัดภูเก็ตจึงมีความต้องการโดยเร่ง  
ด่วนที่ต้องขยายขีดความสามารถในการกำจัด  
ขยะให้เพียงพอ ก่อนที่วิกฤตขยะจะขยายความ  
รุนแรงจนกระทบต่อการท่องเที่ยวของจังหวัด  
และของประเทศ

ปี 2551 เทศบาลนครภูเก็ตตัดสินใจพึ่ง  
ตัวเองเดินหน้าประกาศหาเอกชนที่สนใจ  
ลงทุนและบริหารดำเนินการเตาเผาชุดใหม่  
และในที่สุดในเดือนพฤษภาคม 2555 เตา  
เผาที่มีห้องเผาขนาด 350 ตันต่อวัน 2 ชุด  
มีขีดความสามารถรวมที่ 700 ตันต่อวัน  
ลงทุนและบริหารดำเนินการโดยเอกชนก็  
เริ่มให้บริการกำจัดขยะนับเป็นการคลายปม  
ปัญหาการจัดการขยะให้กับจังหวัดภูเก็ตได้  
ระดับหนึ่ง

**ดร.พิริยต์ วรรณพุกษ์**